

Jaarverslag Rekenkamer Sittard-Geleen 2023



Samenstelling

Voorzitter

mr. Debbie Heesakkers

Leden

drs. Erwin Maussen

vacature

Contact

Secretaris Debbie Steens

rekenkamer@sittard-geleen.nl

Postbus 18

6130 AA Sittard

[www.sittard-geleen.nl/Bestuur/Gemeenteraad/
Rekenkamer](http://www.sittard-geleen.nl/Bestuur/Gemeenteraad/Rekenkamer)

Inhoud

1. Inleiding	4
2. Samenstelling	5
3. Onderzoeken	6
4. Overige werkzaamheden	10
5. Financiële verantwoording	12

1. Inleiding

De gemeenteraad van Sittard-Geleen heeft met ingang van de raadsperiode 2018-2022 een eigen Rekenkamercommissie gevormd, welke bestaat uit een externe voorzitter en twee externe leden. In het jaar 2023 is in december n.a.v. een wetswijziging een rekenkamer ingesteld bestaande uit een voorzitter en vooralsnog één lid. Vanaf januari 2024 wordt een derde lid geworven. De Rekenkamercommissie heeft vanaf maart 2021 als voorzitter mevrouw Debbie Heesakkers. Zij behoudt deze rol ook in de nieuwe rekenkamer. Zij is voor zes jaar benoemd in dec 2023. De heer Erwin Maussen is sinds 2018 lid van de Rekenkamercommissie en is in dec 2023 voor zes jaar benoemd in de rekenkamer. Mevrouw Anne-Marie Rooskens treedt per 1 januari 2024 af als lid van de Rekenkamercommissie. Zij was lid vanaf maart 2018. De rekenkamer bedankt mevrouw Rooskens voor haar enorme inzet en betrokkenheid.

De taken en bevoegdheden van de rekenkamer zijn vastgelegd in de Verordening Rekenkamer Sittard-Geleen 2023. Daarin is bepaald dat de rekenkamer elk jaar vóór 1 april een verslag opstelt van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar. Daarnaast is bepaald dat de rekenkamer elk jaar, eveneens vóór 1 april, een financiële verantwoording over het voorgaande jaar opstelt. Deze is in het jaarverslag geïntegreerd en opgenomen in paragraaf 5.

Met dit jaarverslag wordt invulling gegeven aan beide bepalingen.

2. Samenstelling

De Rekenkamercommissie Sittard-Geleen had in 2023 de volgende samenstelling:

Voorzitter: mr. Debbie Heesakkers

Leden: drs. Anne-Marie Rooskens
 drs. Erwin Maussen

De griffier van de gemeente Sittard-Geleen is op grond van de in paragraaf 1 genoemde verordening verantwoordelijk voor de invulling van een functioneel onafhankelijk secretariaat dat de Rekenkamercommissie ondersteunt. Sinds juli 2020 is mr. Debbie Steens de ambtelijk secretaris van de Rekenkamercommissie.

3. Onderzoeken

De volgende onderzoeken zijn in 2023 opgeleverd:

- Doorwerking inkoop en aanbesteding januari 2023
- Ondersteuning volksvertegenwoordigers februari 2023
- Groenonderhoud juni 2023
- Informatievoorziening bij grote projecten juni 2023

De onderzoeken 'parkeerbeleid nader bezien' en 'klachtbehandeling' zijn weliswaar opgestart in 2023 maar worden beiden opgeleverd aan de raad in Q1 2024.

Doorwerkingsonderzoek inkoop- en aanbestedingsbeleid.

In deze quickscan is onderzocht in hoeverre de door de raad overgenomen aanbevelingen uit het onderzoek naar het inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn opgevolgd.

De centrale onderzoeksvraag is:

In welke mate zijn de aanbevelingen uit het eerdere rekenkamerrapport "Rekenkameronderzoek naar het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Sittard-Geleen" opgevolgd en is het beoogde doel bereikt?

Het onderzoek naar het inkoop- en aanbestedingsbeleid was het eerste onderzoek van de Rekenkamercommissie sinds de installatie in 2018 en is uitgevoerd in de periode december 2018 - september 2019.

Het doorwerkonderzoek is uitgevoerd door Joosten interim onderzoek & advies. Het rapport is aan de raad aangeboden op 10 februari 2023.

Ondersteuning volksvertegenwoordiging

Er is onderzoek gedaan naar de staat van de ondersteuning van de volksvertegenwoordiging in het decentraal bestuur. De gemeenteraad doet zijn werk in een steeds complexere omgeving. De maatschappelijke uitdagingen, en daarmee de opgave voor de raad, zijn de afgelopen jaren toegenomen en blijven toenemen. Vanaf 2015 waren dit de decentralisaties in het sociaal domein, op dit moment zijn het de voorbereiding op de Omgevingswet en de toenemende regionalisering. Ook de maatschappelijke vraagstukken waar de raad voor staat worden complexer. Voorbeelden daarvan zijn maatschappelijke zorg, migratie, klimaat, natuur (stikstof), economie en energietransitie. Om de kaderstellende en controlerende rol als raad goed te kunnen blijven vervullen, is ondersteuning van belang. Gegeven de relevantie van het benchmarkonderzoek, heeft de Rekenkamercommissie besloten aan dit onderzoek deel te nemen.

De centrale onderzoeksvraag is:

Wat is de staat van de financiële ondersteuning van het volksvertegenwoordigende orgaan?

Het onderzoek is uitgevoerd door PBLQ.

Het rapport is aan de raad aangeboden op 10 februari 2023.

Groenonderhoud

Er is onderzoek gedaan naar hoe het gemeentelijk beleid inzake groenonderhoud eruit ziet. Wat zijn de effecten van veranderingen die plaatsvinden autonoom (technisch, klimaat, etc.), in beleid (doelstellingen, kwaliteitseisen, budget, etc.) en uitvoering (burgerparticipatie, zelf doen/uitbesteden, etc.) op de kwaliteit en beleving van het openbaar groen? Extra aandacht wordt besteed aan het CO2 beleid, het water-vasthoudbeleid en het beleid tot temperatuur-verlaging in de bebouwde omgeving. Naast het inzoomen op de situatie in de eigen gemeente zal er in vergelijkende zin naar andere gemeenten gekeken worden.

De Rekenkamercommissie is geïnteresseerd in de verhouding tussen investeren in groen (ontwerp en aanleg), het onderhoudsbudget en de verantwoordelijkheid voor de kwaliteit van dat groen in de binnenstad en in het buitengebied.

De centrale onderzoeksvraag is:

Is het groenbeleid van de gemeente Sittard-Geleen en de uitvoering daarvan doelmatig en doeltreffend, en op welke wijze worden de inwoners hierbij betrokken?

In Q4 2021 is een begin gemaakt met het opstellen van een onderzoeksopzet. De voor dit onderzoek benodigde middelen (€ 20.000) zijn gereserveerd ten laste van de middelen 2021.

De opdracht is in april 2022 gegund aan onderzoeksbureau Eco consult. Het rapport is aan de raad aangeboden op 20 juni 2023.

Informatievoorziening bij grote projecten

Op 9 en 10 november 2022 is door de gemeenteraad van Sittard-Geleen de motie aangenomen waarin de Rekenkamercommissie wordt verzocht een onderzoek in te stellen naar de processen rondom de informatievoorziening over het dossier Glanerbrook. Er is onderzoek gedaan naar hoe processen verlopen rondom de kaderstelling door en informatievoorziening naar de gemeenteraad bij grote projecten. Het dossier Glanerbrook dient als casus om de werking van de processen in de praktijk te belichten.

De centrale onderzoeksvraag is:

Hoe vindt kaderstelling door en informatievoorziening naar de raad bij de grote projecten plaats, en is dit effectief zodat de raad haar kaderstellende en controlerende rollen goed kan vervullen?

De opdracht is gegund aan onderzoeksbureau Berenschot. Het rapport is aan de raad aangeboden op 22 juni 2023.

Klachtbehandeling

Er is onderzoek gedaan naar de manier waarop de klachtbehandeling binnen de decentrale overheid (gemeente) is georganiseerd en hoe daarover wordt gerapporteerd (aan gemeenteraad) en op welke manier verbonden partijen en GR'en die taken namens of in opdracht van de gemeente uitvoeren, hoe wordt omgegaan met klachtbehandeling en of de gemeenteraad hierover sturingsinformatie ontvangt.

De centrale onderzoeksvraag is:

Op welke wijze geven decentrale overheden beleidsmatig en organisatorisch vorm aan de afhandeling van klachten, tot welke resultaten leidt dit beleid en op welke wijze wordt hierover gerapporteerd aan de raad, provinciale staten of algemeen bestuur?

De opdracht is gegund aan onderzoeksbureau Twynsta/Gudde.
Het rapport is op 22 februari 2024 aan de gemeenteraad aangeboden.

Parkeerbeleid

Er is onderzoek gedaan naar: het parkeerbeleid binnen de gemeente Sittard-Geleen dit zorgt vaak voor maatschappelijke en politieke discussie. Ruimte is schaars, zeker binnenstedelijk, en er is vaak sprake van tegengestelde parkeerbehoeften. Bewoners willen graag een goedkope parkeerplek dicht bij de woning en voldoende mogelijkheden voor hun bezoek om gratis of 'betaalbaar' te parkeren. Diezelfde bewoner wil vaak ook een leefbare openbare ruimte met minder 'blik' op straat. Ondernemers en bezoekers willen 'nabije' en 'betaalbare' parkeerplaatsen. Daarnaast zijn met de uitvoering van het gemeentelijk parkeerbeleid vaak grote bedragen gemoeid.

Zowel het politieke en maatschappelijke belang als het financiële belang dat gemoeid is met parkeren was voor de Rekenkamercommissie aanleiding om een onderzoek uit te voeren waarbij de effectiviteit en doelmatigheid van het parkeerbeleid onder de loep genomen wordt indachtig de (parkeer)ontwikkelingen van deze tijd.

De centrale onderzoeksvraag is:

Hoe geeft de gemeente Sittard-Geleen haar parkeerbeleid vorm, welke doelen streeft de gemeente na met haar parkeerbeleid en worden deze doelen bereikt.

De opdracht is gegund aan Rebelgroup.

Het rapport is op 11 januari 2024 aangeboden aan de raad, zonder bestuurlijke reactie en zonder nawoord. Deze zijn later aan het rapport toegevoegd.

4. Overige werkzaamheden

Vergaderingen

De Rekenkamercommissie Sittard-Geleen vergadert normaliter 1 x per maand, doorgaans op maandagavond in het stadhuis in Geleen. In 2023 zijn 12 reguliere vergaderingen belegd, welke door de voltallige commissie zijn bijgewoond.

De voorzitter neemt deel aan de vergaderingen van de commissie Begroting en Verantwoording en aan de regionale bijeenkomsten van Rekenkamer(commissie)s in Limburg. De leden en de voorzitter nemen regelmatig deel aan kennis verhogende workshops/trainingen inzake rekenkamerwerkzaamheden.

Wetswijziging

Met ingang van 1 januari 2023 trad voor gemeenten en provincies de wet versterking decentrale rekenkamers in werking. De wet versterking decentrale rekenkamers heeft tot doel het creëren van een sluitend, wettelijk stelsel voor gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek, ter ondersteuning van de controlerende rol van raden, staten en algemene besturen van waterschappen. Het is volgens de wetgever van groot belang dat bij alle decentrale overheden gedegen, onafhankelijk rekenkameronderzoek plaatsvindt naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. Voor de onafhankelijke rekenkamer gelden alle waarborgen voor een sterke en onafhankelijke positie.

De belangrijkste wijziging voor de gemeente is het afschaffen van de mogelijkheid die de Gemeentewet bood om per verordening regels te stellen aan de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Door deze wijziging dienen gemeenteraden een eigen onafhankelijke rekenkamer in te stellen. De huidige verordening op de Rekenkamercommissie behield nog maximaal een jaar haar rechtskracht dus tot 1 jan 2024. Dit gaf de gemeenteraad een jaar de tijd om op basis van de nieuwe wet een onafhankelijke rekenkamer in te stellen, de leden te benoemen, de nieuwe verordening op te stellen en de oude verordening in te trekken. Op 13 dec 2023 is de verordening rekenkamer Sittard-Geleen 2023 vastgesteld en zijn de voorzitter en een lid opnieuw benoemd als leden van de rekenkamer. Externe leden waren van rechtswege geen lid meer van de Rekenkamercommissie en moesten opnieuw worden benoemd in de onafhankelijke rekenkamer.

De wet versterking decentrale rekenkamers bevat ook nieuwe waarborgen die van belang zijn voor een goed verloop van het onderzoeksproces en de rapportage van de bevindingen door de rekenkamer. Tevens worden ook de onderzoeksbevoegdheden van decentrale rekenkamers op een aantal punten uitgebreid. Het voert te ver om de dit alles toe te lichten in dit jaarverslag.

5. Financiële verantwoording

Conform artikel 15 van de verordening Rekenkamercommissie Sittard-Geleen en artikel 8 verordening gemeentelijke rekenkamer Sittard-Geleen 2023 wordt in deze paragraaf financiële verantwoording afgelegd over 2023.

Op grond van artikel 15 van de verordening Rekenkamercommissie en art.8 verordening gemeentelijke rekenkamer is het budget bestemd voor vergoedingen voor de leden van de Rekenkamercommissie, de ambtelijke secretaris, kosten voor eventuele onderzoek medewerkers en externe deskundigen en mogelijke andere uitgaven die de Rkc nodig acht voor de uitoefening van haar taak.

De Rekenkamercommissie Sittard-Geleen beschikte in 2023 over een budget van in totaal € 107.812,-

Onderstaand een overzicht van inkomsten en uitgaven 2023.

Inkomsten

Begroting gemeente Sittard-Geleen	€ 79.813,-
Saldo 2022 (overgeheveld t.b.v. onderzoek informatievoorziening)	€ 28.000,-
Verplichtingen uit 2022	
Totale inkomsten 2023	€107.812,-

Uitgaven

	Begroot	Gerealiseerd
Presentiegelden (incl reiskosten) ¹	€ 14.650,-	€ 22.360,-
Ondersteuning door secretaris	€ 28.813,-	€ 31.528,-
NVRR (lid)	€ 1.300,-	€ 670,-
Onvoorzien (ontwerpstudio)	€ 1.000,-	€ 1740,-
Totale algemene kosten	€ 45.763,-	€ 56.298,-
Onderzoekskosten ²		€ 60.143,-
Totale kosten		€116.441,-

Onderzoekskosten

• Parkeerbeleid	€ 19.649,-
• DoeMee onderzoek klachtbehandeling	€ 500,-
• Extra kosten Informatievoorziening grote projecten	€ 4.134,-
• Kosten onderzoek groen (restant)	€ 7.860,-
• Informatievoorziening grote projecten	€ 28.000,-

Totale uitgaven incl onderzoeken: €116.441,-

¹ Inclusief verwerking Q4 2022

² parkeerbeleid, klachtbehandeling en meerwerk informatievoorziening grote projecten en restant groen

Resteert een negatief saldo van €8.629,-, dat grotendeels een gevolg is van hoger uitvallende kosten van de onderzoeken Informatievoorziening grote projecten en groenbeleid en -onderhoud.

Vastgesteld tijdens de vergadering van de rekenkamer op 20 februari 2024,

De voorzitter,

mr. Debbie Heesakkers

De secretaris,

mr. Debbie Steens